

КАК СЕ СТАВА ПОЧТИ „ПЕРФЕКТЕН“ ПОЛИТИК

Пособие, свързано с играта на роли
за ученици на възраст от 15 до
18 години

ПОЛИТИК ЗА ЕДИН ДЕН – НЕОБХОДИМИТЕ УМЕНИЯ

Поздравления! Ти успешно участва в игра на роли в Парламентариума, където получи възможността, също като членовете на ЕП, да обсъдиш със съотборниците си две предложения за директиви.

Преговорите по Директивите за „безопасността на водите“ и „идентифицирането на личността“ са доста сходни с истинската работа на членовете на ЕП.

Членовете на ЕП също:

- събират бързо информация;
- преценяват стойността на получената информация;
- определят собствената си позиция в политическата си партия и я отстояват пред другите групи;
- водят преговори и съгласуват компромисни решения за постигането на резултат;
- трябва да представят своята позиция не само пред колегите си, но и пред медиите и обществеността.

Работата на членовете на ЕП е дори по-сложна, тъй като те изпълняват тези задачи на различни езици и на различни места.

Какво от ролята на членовете на ЕП ти хареса най-много? Коя част от играта ти се стори най-интересна?

Имаше ли аспекти, които ти се сториха прекалено трудни или стресиращи?

КАК РАБОТИМ НИЕ

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Човек трябва да има множество умения, за да бъде ефективен политик. Първото умение е да разбира добре техническите термини, които се използват в законотворчеството на европейско равнище.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ: Европейският съюз (ЕС) понастоящем има 28 държави членки. Въпреки че всички те са суверенни държави (т.е. имат свободата да определят своите собствени закони и устройство), те са се споразумели да прилагат общо законодателство в някои области. Те постъпват така особено в случаите, в които многообразието от национални закони би затруднило обмена (на стоки например), или пък когато необходимите мерки за преодоляването на един проблем биха имали отражение върху повече от една държави (например в областта на опазването на околната среда).



ДОГОВОРЪТ ОТ ЛИСАБОН (ДОГОВОРЪТ): В този документ се определят областите, в които държавите членки ще приемат общи закони, уточняват се законотворческите процеси и се дефинира гражданството на ЕС.



ГРАЖДАНСТВО НА ЕС: Всяко лице, което е гражданин на държава от ЕС, е автоматично и гражданин на ЕС. Гражданството на ЕС не замества националността. Ако си гражданин на ЕС, погледни паспорта си: той е доказателство както за националността ти, така и за това, че си европейски гражданин.



ДИРЕКТИВА: Така се наричат повечето законодателни актове на равнището на ЕС. Те се наричат директиви (от латинската дума *directio* – посока), защото определят общите цели, които всички държави в ЕС трябва да постигнат, като същевременно всяка държава членка е свободна да решава как точно да стане това. Понякога в същата област, за която има една или повече директиви, държавите членки приемат допълнителни закони, които са по-подробни и които трябва да се прилагат на национално равнище.

Забележка: Съветът на министрите не следва да се бърка с ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ, нито пък със СЪВЕТА НА ЕВРОПА. ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЪВЕТ обединява държавните или правителствените ръководители на държавите – членки на ЕС, и по принцип той издава решения или препоръки относно главните приоритети и инициативи, които следва да бъдат доразвити от Комисията, Съвета на министрите и Европейския парламент. СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПА, от друга страна, включва 47 държави членки и се занимава с въпроси, свързани с демокрацията, върховенството на закона и правата на човека, и съответно той е основната европейска правозащитна организация. Той не може да издава закони. Седалището на СЪВЕТА НА ЕВРОПА, подобно на Европейския парламент, се намира в Страсбург.

Необходимо е да разбереш кои са основните действащи лица в Европейския парламент, за да можеш да работиш ефективно в неговите рамки.

ДЕЙСТВАЩИ ЛИЦА:



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ: Европейската комисия (ЕК) е „изпълнителният орган“ на ЕС. Тя се състои от 28 членове на Комисията (по един от всяка държава членка), които са независими и представляват интересите на ЕС като цяло. Европейската комисия предлага европейски закони и също следи за правилното им прилагане. Тези закони обаче се приемат не от самата Европейска комисия, а от Европейския парламент и Съвета на министрите.



ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ е съставен от 751 членове, които са пряко избрани от гражданите във всичките 28 държави членки и които се организират в определен брой политически групи. По този начин Европейският парламент представлява гражданите на ЕС. Парламентът води преговори и приема законодателни актове на ЕС заедно със Съвета на министрите.



СЪСТАВЪТ НА СЪВЕТА НА МИНИСТРИТЕ включва по един министър от всяка държава членка. Тъй като Европейският съюз се занимава с много различни въпроси като селско стопанство, външни работи, околна среда и транспорт, в действителност не съществува един-единствен Съвет на министрите, а много отделни съвети. Съветът на министрите представлява правителствата на държавите членки и трябва да съгласува с Европейския парламент новите законодателни актове.

ДЕЙСТВАЩИТЕ ЛИЦА В РАМКИТЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ

ПАРЛАМЕНТ:



ЧЛЕНОВЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ: Членовете на Европейския парламент се избират пряко за петгодишен мандат. Членовете на ЕП, които споделят еднакви политически убеждения, независимо от това от коя държава произхождат, формират ПОЛИТИЧЕСКА ГРУПА. Политическите групи в Европейския парламент са организирани по политическа, а не по национална принадлежност. В Европейския парламент може да се сформира нова политическа група само ако тя има поне 25 членове, представляващи най-малко 7 държави членки.



КОМИСИИ: Комисиите са рамка, в която членове на ЕП от различни политически групи се срещат, за да обсъждат теми от конкретна област на политиката (например околна среда, външна политика или икономически въпроси). Има над 20 такива комисии и именно в тях се извършва голяма част от подготвителната работа по новото законодателство. Нали си спомняш, че и ти присъства на заседания на комисиите по време на играта на роли?



ПЛЕНАРНО ЗАСЕДАНИЕ: Именно на пленарните заседания Европейският парламент като цяло приема своите решения. Докато в комисиите единствено някои от членовете на ЕП се срещат и обсъждат определени законодателни предложения, пленарните сесии са заседанията, на които всички членове на ЕП се събират, за да обсъдят всички законодателни предложения, разгледани преди това от комисиите. Ти изказа ли се на пленарното заседание по време на играта на роли?



ИЗМЕНЕНИЕ: предложение за изменение на проект на законодателство.



ЧЕТЕНЕ: при четенето Парламентът или Съветът събира своите членове и взема решение по дадено законодателно предложение.

Други полезни източници на информация: www.europarl.europa.eu

КАК СЕ СТАВА ПОЧТИ „ПЕРФЕКТЕН“ ПОЛИТИК



ЕТАПИ ОТ ПРОЦЕСА НА ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЯ В ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ – „ИГРАТА“ В РЕАЛНИЯ ЖИВОТ

ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ:

Парламентът и Съветът работят успоредно един с друг, но като правило Европейският парламент първи официално „приема“ (взема решение относно) своята позиция. Когато Съветът приема своята позиция, той също така трябва да реши дали може да приеме промените, поискани от Парламента.

ПОСТИГАНЕ НА СПОРАЗУМЕНИЯ

За да може даден европейски законодателен акт да бъде одобрен, Европейският парламент и Съветът трябва да постигнат споразумение по общ проект. По какъв начин се споразумяват те? Съществува процедура, която включва максимално 3 етапа (т.нар. „четения“), водещи до постигането на компромис.

Ето подробно обяснение на този процес:

Етап 1: Съветът и Европейският парламент се запознават с предложението на Комисията. Събира се много информация, предимно чрез консултации с акредитирани лобисти, със заинтересовани страни, с граждани и с други. *Спомняш ли си как събра информация по време на играта на роли?*

По предложението съответно работят ПАРЛАМЕНТАРНА КОМИСИЯ от Парламента и РАБОТНА ГРУПА от Съвета.

1-во ЧЕТЕНЕ: Парламентът и Съветът гласуват за първи път и поотделно по предложението.

Етап 2: Ако те не са изцяло съгласни един с друг (което често се случва), те преминават към втората фаза, на която се разглеждат възможностите за постигане на компромис. Работната група и комисията се срещат отново и в края на тази фаза Съветът и Парламентът гласуват за втори път по предложения текст. Това е т.нар. второ четене.

Етап 3: Ако след второто четене двете страни все още не могат да постигнат съгласие по общия проект, те разполагат с една последна възможност: създава се помирителен комитет с цел намиране на възможно решение. В заседанието на помирителния комитет участват представители на Европейския парламент и на Съвета, като целта им е да намерят компромисно решение. Тези заседания в много случаи се провеждат при значителен натиск поради ограниченото време и често споразумението се постига посред нощ след дълги часове преговори.

Ако и тогава не се постигне споразумение, предложеният законодателен акт се отхвърля окончателно. Може би се чудиш защо има толкова много различни етапи.

Може би се питаш дали това е наистина необходимо. Имай предвид обаче следното: единствено чрез този процес може да си сигурен, че различните възгледи и гледни точки ще бъдат чути!

БЕЛЕЖКА ОТНОСНО ИЗГОТВЯНЕТО НА МАНИФЕСТ

- Изходете от една обща визия.
- Набележете своите цели и разработете стратегия за тяхното постигане.
- Изберете пет аргумента, за да убедите другите да гласуват за вашата директива.
- Изкажете се пламенно, сбито и по същество и използвайте ясни изразни средства.
- Бъдете творчески в своя подход и се опитайте да вдъхновите другите, когато излагате своите идеи.

Сега, когато вече си запознат по-добре с работните процедури в Европейския парламент, идва твоят ред да образуваш политическа група и да предложиш закон във връзка с кауза, в която вярваш силно.

Следвайки шестте стъпки, изложени по-долу, виж дали можеш да убедиш съучениците си да гласуват в твоя полза.

1. **Формирай своята политическа група с членове, които споделят твоите убеждения.**
2. **Заедно с тях избери наименование за вашата политическа група.**
3. **Напишете манифест на групата.**
4. **Изберете кауза, която сте готови да защитавате.**
5. **Изгответе политическо предложение, което бихте искали Парламентът да приеме.**
6. **Произнесете реч пред другите политически групи (вашиите съученици) в подкрепа на позицията на вашата група по предложението.**

В края на всяка реч вие и вашите съученици ще гласувате, за да определите коя политическа група е била най-убедителна при защитата на своята кауза.

Подходете смело към предизвикателството вашата група да спечели!

