

ES

CÓMO LLEGAR A SER UN POLÍTICO «CASI PERFECTO»

Herramienta para el juego
de rol destinado a estudiantes
de 15 a 18 años

parlamentarium

POLÍTICO POR UN DÍA: DESTREZAS NECESARIAS

¡Enhorabuena! Acabas de participar con éxito en un juego de rol en el Parlamentarium en el que has podido sentirte como un/a diputado/a al Parlamento Europeo y debatir con tu partido sobre dos propuestas de directiva.

Las negociaciones acerca de las Directivas sobre solidaridad hídrica e identificación personal se parecen bastante al trabajo real de los diputados del PE.

Ellos también

- recopilan información con poco tiempo;
- estudian la información que reciben;
- definen una posición dentro de su propio partido y la defienden ante los demás grupos;
- negocian y alcanzan a compromisos para lograr resultados;
- deben transmitir su posición, no solo a los demás diputados, sino también a la prensa y a los ciudadanos.

El trabajo de los diputados del PE es aún más complicado porque hacen todas estas tareas en varios idiomas y en varios lugares.

¿Qué te ha gustado más de ser un diputado del PE? ¿Qué parte del juego te ha parecido especialmente interesante? ¿Qué partes te han resultado demasiado difíciles o estresantes?

CÓMO FUNCIONA

Definiciones

Se necesitan muchas destrezas para ser un político eficaz. La primera es entender todos los términos técnicos que se utilizan en la legislación a escala europea.



UNIÓN EUROPEA: La Unión Europea (UE) cuenta actualmente con 28 Estados miembros. A pesar de que todos son Estados soberanos (es decir, pueden decidir libremente sus leyes y su organización), han acordado aplicar leyes comunes en varios ámbitos. Lo hacen en casos especiales en los que tener muchas leyes nacionales diferentes complicaría mucho los intercambios (por ejemplo de mercancías), o en casos en los que las medidas necesarias para abordar un problema van más allá de las fronteras de un solo país (por ejemplo, en el área de protección del medio ambiente)



EL TRATADO (DE LISBOA): Este documento establece las áreas en las que los Estados miembros adoptarán leyes comunes, especifica el procedimiento legislativo y define la ciudadanía de la UE.



CIUDADANÍA DE LA UE: Toda persona que tenga la nacionalidad de un país de la UE es automáticamente ciudadana de la UE. La nacionalidad de la UE no sustituye a la ciudadanía nacional. Si eres ciudadano europeo, mira tu pasaporte: es la prueba tanto de tu nacionalidad como de tu ciudadanía de la UE.



DIRECTIVA: Así es como se denominan las leyes (o la mayor parte de ellas) a escala de la UE. Se llaman «directivas» porque definen un objetivo amplio que deben conseguir todos los países de la UE, dejando los detalles a cada uno de los Estados miembros (es decir, indican una dirección a los legisladores nacionales). Algunas veces, los Estados miembros adoptan leyes adicionales relacionadas que son más detalladas y deben aplicarse a escala nacional.

Nota: No hay que confundir el Consejo de Ministros con el CONSEJO EUROPEO ni con el CONSEJO DE EUROPA. El CONSEJO EUROPEO reúne a los jefes de estado o de gobierno de los estados miembros de la UE y normalmente toma decisiones o emite recomendaciones acerca de las prioridades e iniciativas principales que deben desarrollar la Comisión, el Consejo de Ministros y el Parlamento Europeo. El CONSEJO DE EUROPA está formado por 47 países y se ocupa de cuestiones como la democracia, el estado de derecho y los derechos humanos: es la principal organización europea en materia de derechos humanos. No aprueba leyes. El CONSEJO DE EUROPA tiene su sede principal en Estrasburgo, al igual que el Parlamento Europeo.

Para trabajar con eficacia en el Parlamento Europeo también necesitas entender quiénes son los agentes principales.

Los agentes :



La COMISIÓN EUROPEA: La Comisión Europea (CE) es el «órgano ejecutivo» de la UE. Está compuesta por 28 «comisarios» (uno de cada Estado miembro), que son independientes y representan los intereses de la UE en su conjunto. La CE propone leyes europeas y vela por que se apliquen correctamente. Sin embargo, la CE no adopta las leyes por sí misma. Esta es la labor del Parlamento Europeo y el Consejo de Ministros.



EL PARLAMENTO EUROPEO está formado por 751 diputados, elegidos directamente por los ciudadanos de los 28 Estados miembros y organizados en varios grupos políticos. Como tal, el Parlamento Europeo representa a los ciudadanos de la UE. El Parlamento negocia y aprueba leyes europeas junto con el Consejo de Ministros.



EL CONSEJO DE MINISTROS lo forma un ministro de cada Estado miembro. Puesto que la Unión Europea se ocupa de varios temas, por ejemplo la agricultura, los asuntos exteriores, el medio ambiente y el transporte, en realidad no hay un único Consejo de Ministros, sino varios distintos. El Consejo de Ministros representa a los gobiernos de los Estados miembros y debe ponerse de acuerdo con el Parlamento Europeo sobre las nuevas leyes.

Agentes dentro del Parlamento Europeo :



DIPUTADOS DEL PARLAMENTO EUROPEO: Los diputados del Parlamento Europeo son elegidos por sufragio directo para un periodo de cinco años. Los diputados que comparten las mismas convicciones políticas, sin importar su país de origen, forman un GRUPO POLÍTICO. Los grupos políticos del Parlamento Europeo se organizan, pues, por afiliación política y no por nacionalidad. Solo puede crearse un grupo político en el Parlamento Europeo con un mínimo de 25 diputados que representen por lo menos a 7 Estados miembros.



COMISIONES: Una comisión es el órgano en el que se reúnen diputados de distintos grupos políticos para debatir temas de un ámbito político específico (por ejemplo, el medio ambiente, la política exterior o los asuntos económicos). Hay más de 20 comisiones de este tipo, en las que se lleva a cabo gran parte del trabajo de preparación de nuevas leyes. Recuerda que has asistido a reuniones de comisión durante el juego de rol.



SESIÓN PLENARIA: Aquí es donde el Parlamento Europeo en su conjunto adopta decisiones. Mientras que en una comisión se reúnen *solo algunos* diputados y debaten *determinadas* propuestas de ley, las sesiones plenarias son las reuniones en las que están presentes *todos* los diputados para examinar *todas* las propuestas de ley que han pasado por las comisiones. *¿Has intervenido en el pleno durante el juego de rol?*



ENMIENDA: Propuesta de cambio en un proyecto de ley.



LECTURA: Momento en que el Parlamento o el Consejo se reúnen y deciden sobre una propuesta de ley.

Cómo llegar a ser un político “casi perfecto”



Etapas del proceso de toma de decisiones del Parlamento Europeo: el “juego” en la vida real

INFORMACIÓN ADICIONAL:

El Parlamento y el Consejo trabajan en paralelo, pero normalmente el Parlamento Europeo es el primero que «adopta» (decide) formalmente su posición. Cuando el Consejo adopta su posición, también debe decidir si puede aceptar los cambios que solicita el Parlamento.

Alcanzar acuerdos:

Para que se apruebe una ley europea, el Parlamento Europeo y el Consejo deben estar de acuerdo en un texto conjunto. ¿Cómo alcanzan un acuerdo? Se aplica un procedimiento que comprende un máximo de 3 etapas (denominadas «lecturas») que conducen a un compromiso.

Aquí tienes una descripción detallada de este procedimiento:

Fase 1: El Consejo y el Parlamento Europeo estudian la propuesta de la Comisión. Se recopila una gran cantidad de información, principalmente mediante consultas con grupos de presión acreditados, partes interesadas, ciudadanos y otros grupos. *¿Recuerdas cómo has recopilado información durante el juego?*

Los grupos que trabajan en la propuesta forman una COMISIÓN PARLAMENTARIA en el Parlamento, y un GRUPO DE TRABAJO en el Consejo.

1a LECTURA: El Parlamento y el Consejo votan por separado sobre la propuesta por primera vez.

Fase 2: Si el acuerdo no es completo (suele ser el caso), pasan a una segunda etapa. En este momento examinan posibles compromisos. El grupo de trabajo y la comisión se reúnen una vez más y, al final de esta etapa, el Consejo y el Parlamento votan sobre el texto propuesto por segunda vez. Se trata de la segunda lectura.

Fase 3: Si, tras la segunda lectura, ambas partes siguen sin estar de acuerdo sobre un texto conjunto, tienen una última oportunidad: se forma un comité de conciliación para encontrar una solución posible. En el comité de conciliación, representantes del Parlamento Europeo y del Consejo se reúnen para alcanzar un compromiso. A menudo, estas reuniones se celebran con mucha presión por falta de tiempo y, con frecuencia, el acuerdo llega a primera hora de la mañana, tras muchas horas de negociación.

Si no se alcanza ningún acuerdo en esta fase, se rechaza definitivamente la propuesta de ley. Quizá te preguntes por qué hay tantas etapas. Quizá te parezca que todo esto igual no es necesario.

Pero piensa una cosa: sólo a través de este procedimiento es posible garantizar que se tienen en cuenta varias perspectivas y varios puntos de vista!

CONSEJOS PARA ESCRIBIR UN PROGRAMA

- Mantén un punto de vista.
- Define los objetivos y desarrolla una estrategia para alcanzarlos.
- Encuentra cinco argumentos para convencer a los demás para que voten por vuestra directiva.
- Sé apasionado, conciso y pertinente, y utiliza un lenguaje claro.
- Sé creativo y motivador al transmitir tus ideas.

Ahora que entiendes mejor los procedimientos de trabajo del Parlamento Europeo, te toca formar un grupo político y presentar una propuesta de ley sobre una causa en la que crees firmemente.

Sigue estos 6 pasos y veamos si puedes convencer a tus compañeros de clase para votar por ti.

- 1. Forma un grupo político con miembros que tengan las mismas convicciones que tú.**
- 2. Junto con los demás, elegid un nombre para el grupo político.**
- 3. Escribid el programa del grupo.**
- 4. Elegid la causa que queréis defender.**
- 5. Haced una propuesta que queréis que el Parlamento apruebe.**
- 6. Haz un discurso frente al resto de grupos políticos (tus compañeros de clase) para defender la posición de tu grupo sobre la propuesta.**

Al final de cada intervención, tú y tus compañeros de clase votaréis para decidir qué grupo político defendió su causa de manera más convincente.

¡Asumid el reto de ser el grupo ganador!

