

# COME DIVENTARE UN POLITICO “QUASI PERFETTO”

---

Materiale collegato al gioco di ruolo  
Per studenti di 15-18 anni

## POLITICO PER UN GIORNO – QUALI CAPACITÀ CI VOGLIONO

Congratulazioni! Hai partecipato con successo a un gioco di ruolo al Parliamentarium, dove hai sperimentato cosa significa essere un deputato del Parlamento europeo e deliberare insieme al tuo partito su due proposte di direttiva.

I negoziati per le direttive sulla “solidarietà per l’acqua” e sulla “identificazione personale” sono abbastanza simili al lavoro reale dei deputati al Parlamento europeo.

Anche i deputati:

- raccolgono informazioni senza avere molto tempo a disposizione;
- valutano il valore delle informazioni che ricevono;
- definiscono una posizione all’interno del proprio partito politico e la sostengono di fronte agli altri gruppi;
- conducono negoziati e raggiungono un compromesso per ottenere un risultato;
- devono comunicare la propria posizione, non solo agli altri deputati ma anche alla stampa e al pubblico.

Il lavoro dei deputati al Parlamento europeo è ancora più complicato perché devono svolgere tutti questi compiti in diverse lingue e in vari luoghi.

*Che cosa ti è piaciuto di più nella tua esperienza di deputato al Parlamento europeo? Quale parte del gioco hai trovato particolarmente interessante? Ci sono state parti troppo difficili o stressanti?*

---

---

---

---

---

---

---

## COME FUNZIONA

### Definizioni

Essere un buon politico richiede molte capacità. La prima è quella di capire tutti i termini tecnici che si utilizzano nel processo legislativo a livello europeo.



**UNIONE EUROPEA:** l'Unione europea (UE) comprende attualmente 28 Stati membri. Pur essendo tutti Stati sovrani (cioè liberi di decidere in merito alle proprie leggi e alla propria organizzazione), essi hanno concordato di applicare leggi comuni in numerosi campi. Ciò avviene in particolare nei casi in cui tante leggi nazionali diverse renderebbero molto difficili gli scambi (ad esempio di merci) o nei casi in cui le misure necessarie per affrontare un problema vanno al di là dei confini di un singolo paese (per esempio nel campo della protezione dell'ambiente).



**IL TRATTATO (di LISBONA):** questo documento definisce i settori in cui gli Stati membri adotteranno leggi comuni, precisa il processo di legislazione in comune tra gli Stati membri e dà la definizione di cittadinanza dell'Unione.



**CITTADINANZA DELL'UE.** Chiunque abbia la cittadinanza di un paese dell'UE è automaticamente cittadino dell'UE. La cittadinanza dell'UE non sostituisce la cittadinanza nazionale. Se sei cittadino di un paese europeo, guarda il tuo passaporto: è la prova sia della tua cittadinanza nazionale sia della tua cittadinanza dell'UE.



**DIRETTIVA:** così sono chiamate (per la maggior parte) le leggi a livello di Unione europea. Si chiamano “direttive” perché definiscono un obiettivo generale che deve essere raggiunto da tutti i paesi dell'UE, lasciando ai singoli Stati membri la decisione sui dettagli (cioè dando istruzioni, direttive appunto, ai legislatori nazionali). A volte gli Stati membri adottano inoltre leggi più dettagliate che devono essere applicate a livello nazionale.

**Attenzione!** Il Consiglio dei Ministri non va confuso con il CONSIGLIO EUROPEO o con il CONSIGLIO D'EUROPA. Il CONSIGLIO EUROPEO riunisce i capi di Stato o di governo degli Stati membri dell'UE, e la sua funzione tipica è prendere decisioni, o emanare raccomandazioni, sulle principali priorità e iniziative che dovranno poi essere sviluppate dalla Commissione, dal Consiglio dei Ministri e dal Parlamento europeo. Il CONSIGLIO D'EUROPA si compone di 47 Stati membri e tratta questioni come la democrazia, lo Stato di diritto e i diritti umani: è la principale organizzazione europea nel campo dei diritti umani. Non può emanare leggi. Il CONSIGLIO D'EUROPA ha la sua sede a Strasburgo, come il Parlamento europeo.

Per lavorare efficacemente al Parlamento europeo, devi capire anche chi sono i principali partecipanti al processo (“attori”).

## Gli Attori



**La COMMISSIONE EUROPEA:** la Commissione europea è l’“organo esecutivo” dell’UE. È composta da 28 “commissari” (uno per ciascuno Stato membro), che sono indipendenti e rappresentano gli interessi dell’UE nel suo complesso. La Commissione europea propone le leggi europee e ne assicura anche la corretta applicazione, ma non adotta essa stessa le leggi: questo è compito del Parlamento europeo e del Consiglio dei Ministri.



**IL PARLAMENTO EUROPEO** è composto di 751 deputati che sono eletti direttamente dai cittadini di tutti i 28 Stati membri e sono organizzati in vari gruppi politici. Il Parlamento europeo rappresenta quindi i cittadini dell’UE. Il Parlamento svolge negoziati e adotta le leggi europee insieme al Consiglio dei Ministri.



**IL CONSIGLIO DEI MINISTRI** si compone di un ministro per Stato membro. Poiché l’Unione europea si occupa di molte materie diverse, come l’agricoltura, gli affari esteri, l’ambiente, i trasporti ecc., in realtà non vi è un solo Consiglio dei Ministri, ma diversi Consigli dei Ministri. Il Consiglio dei Ministri, detto anche semplicemente “Consiglio”, rappresenta i governi degli Stati membri e deve concordare con il Parlamento europeo le nuove leggi.

### Gli Attori All'interno del Parlamento Europeo :



**DEPUTATO AL PARLAMENTO EUROPEO:** i deputati del Parlamento europeo sono eletti direttamente per un periodo di cinque anni. I deputati che hanno le stesse convinzioni politiche, indipendentemente dal paese da cui provengono, formano un GRUPPO POLITICO. I gruppi politici del Parlamento europeo sono quindi organizzati per appartenenza politica, non per nazionalità. Al Parlamento europeo un nuovo gruppo politico può essere creato solo se ha almeno 25 deputati che rappresentano almeno 7 Stati membri.



**COMMISSIONI:** una commissione è un organo in cui deputati di diversi gruppi politici si riuniscono per discutere argomenti che rientrano in uno specifico settore politico (per esempio l'ambiente, la politica estera o gli affari economici). Vi sono oltre 20 commissioni, ed è qui che si svolge molto del lavoro preparatorio per le nuove leggi. *Ricordi? Durante il gioco di ruolo hai partecipato a riunioni di commissione.*



**SEDUTA PLENARIA:** è qui che il Parlamento europeo al completo prende le sue decisioni. Mentre in una commissione solo *alcuni* deputati si riuniscono e discutono *determinate* proposte di legge, le sedute plenarie sono le riunioni in cui *tutti* i deputati del Parlamento europeo si riuniscono per esaminare *tutte* le proposte di legge che sono passate attraverso le commissioni. *Hai preso la parola in seduta plenaria durante il gioco di ruolo?*



**EMENDAMENTO:** è una proposta che mira a modificare un progetto di legge.



**LETTURA:** è chiamata così la fase in cui il Parlamento (o il Consiglio) si riunisce e decide su una proposta di legge.

## Come Diventare un Politico "Quasi Perfetto"



**Le Tappe del Processo Decisionale del Parlamento Europeo – Il "Gioco" nella Realtà**

### ALTRE INFORMAZIONI:

*Il Parlamento e il Consiglio lavorano in parallelo, ma di norma è il Parlamento europeo il primo ad “adottare” (decidere) ufficialmente la propria posizione. Quando il Consiglio adotta la propria, deve anche decidere se accettare le modifiche chieste dal Parlamento.*

### Raggiungere L'accordo:

Perché una legge europea sia approvata è necessario che il Parlamento europeo e il Consiglio siano d'accordo su un testo comune. Come raggiungono l'accordo? Mediante una procedura che comprende al massimo 3 fasi (chiamate “letture”), che porta a un compromesso.

Ecco qui sotto una descrizione dettagliata di questo processo.

**Fase 1:** sia il Consiglio che il Parlamento europeo studiano la proposta della Commissione. Vengono raccolte molte informazioni, principalmente mediante consultazioni con i lobbisti accreditati, i soggetti interessati, i cittadini e altri. *Ricordi in che modo hai raccolto le informazioni nel gioco di ruolo?*

Il gruppo che lavora sulla proposta si chiama COMMISSIONE PARLAMENTARE al Parlamento e GRUPPO DI LAVORO al Consiglio.

**1ª LETTURA:** il Parlamento e il Consiglio, separatamente, votano per la prima volta sulla proposta.

**Fase 2:** Se Parlamento e Consiglio non sono completamente d'accordo (il che succede spesso), passano a una seconda fase, in cui studiano possibili compromessi. Il gruppo di lavoro e la commissione si riuniscono nuovamente, e alla fine di questa fase il Consiglio e il Parlamento votano per la seconda volta sul testo proposto. È questa la *seconda lettura*.

**Fase 3:** Se dopo la seconda lettura le due parti non riescono ancora a concordare un testo comune, hanno un'ultima possibilità: viene formato un comitato di conciliazione per trovare una possibile soluzione. Nella riunione di conciliazione, i rappresentanti del Parlamento europeo e del Consiglio siedono insieme per trovare un compromesso. Queste riunioni si svolgono spesso in situazioni di forte urgenza, e non di rado si arriva a un accordo nelle prime ore del mattino, dopo negoziati durati molte ore.

Se non si raggiunge un accordo in questa fase, la proposta di legge è definitivamente respinta. Forse ti chiederai perché ci siano tanti passaggi e se ciò sia realmente necessario.

*Ma tieni presente che solo attraverso questo processo si può assicurare che siano prese in considerazione le diverse prospettive e i diversi punti di vista!*



### PROMEMORIA SU COME SCRIVERE UN DOCUMENTO PROGRAMMATICO

- Avere uno scopo chiaro.
- Fissare gli obiettivi e sviluppare la strategia per renderli realizzabili.
- Trovare cinque argomenti per convincere le persone a votare per la vostra direttiva.
- Usare un linguaggio appassionato, conciso, aderente al tema e chiaro.
- Essere creativi e stimolanti nell'illustrare le vostre idee.

Ora che ne sai di più sul funzionamento del Parlamento europeo, tocca a te formare un gruppo politico e proporre una legge su una causa in cui credi fortemente.

Segui queste 6 tappe e vediamo se riesci a convincere i tuoi compagni di classe a votare in tuo favore.

- 1. Forma il tuo gruppo politico con membri che abbiano le tue stesse convinzioni.**
- 1. Insieme agli altri membri del tuo gruppo politico, scegli un nome per il gruppo.**
- 3. Scrivete il documento programmatico del vostro gruppo.**
- 4. Scegliete la causa che vorreste sostenere.**
- 5. Formulate una proposta politica che vorreste fosse approvata dal Parlamento.**
- 6. Tieni un discorso davanti agli altri gruppi politici (i tuoi compagni di classe) sostenendo la posizione del tuo gruppo sulla proposta.**

Alla fine di ogni discorso, tu e i tuoi compagni di classe voterete per decidere quale gruppo politico è stato più convincente nel sostenere la sua causa.

Accettate la sfida di essere il gruppo vincente!





